



COMUNE DI LASCARI

Provincia di Palermo

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N° 143 DEL 17-12-2019

OGGETTO:	Fondo salario accessorio personale non dirigente anno 2019 - Linee di indirizzo per la contrattazione.
-----------------	--

L'anno **duemiladiciannove** e questo giorno **diciassette** del mese di **dicembre** alle ore **10:30**, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Municipale, convocata nelle forme di legge.

Presiede la seduta il DOTT. GIUSEPPE ABBATE nella sua qualità di SINDACO e sono rispettivamente presenti ed assenti i signori:

ABBATE GIUSEPPE	P	SINDACO
FATTA FRANCESCO	A	ASSESSORE COMUNALE
PROVENZA CATERINA	P	ASSESSORE COMUNALE
AMOROSO MARIA ELENA	P	VICE SINDACO
SCHITTINO FRANCO	A	ASSESSORE COMUNALE

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE, DOTT. SEBASTIANO EMANUELE FURITANO.

Il SINDACO, Dr. Giuseppe Abbate, assunta la presidenza, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra specificato.

Oggetto: Fondo salario accessorio personale non dirigente anno 2019 – Linee di indirizzo per la contrattazione.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che

- In data 21/05/2018 le parti hanno sottoscritto in via definitiva il CCNL 2016-2018;
- La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Veneto (deliberazione n.263/2016) ha precisato che:
 - a) ancor prima della sottoscrizione dell'accordo decentrato, atto dal quale scaturisce il vincolo giuridico di prenotazione della posta al Fondo Pluriennale Vincolato, assume rilievo la costituzione del "Fondo" quale atto unilaterale da parte dell'amministrazione ed elemento essenziale per consentire la corretta imputazione, in base al principio contabile di cui al punto 5.2 dell'allegato 4/2 al d.lgs.118/2011, delle risorse destinate alla parte stabile e, per quello che qui interessa, alla parte variabile dello stesso "Fondo";
 - b) la gestione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata passa necessariamente attraverso tre fasi obbligatorie e sequenziali: l'individuazione a bilancio delle risorse, la costituzione del "Fondo", l'individuazione delle modalità di ripartizione del "Fondo" mediante contratto decentrato;
 - c) in merito alle risorse aggiuntive poste direttamente nei bilanci dell'ente (ex art.15, comma 5 e comma 2 CCNL 31/03/99 attualmente confluite rispettivamente nell'art.56-Quater, C.1, Lett. C e art.67, c.4 del CCNL 2016-2018) tale incentivazione deve essere prevista nel bilancio annuale di previsione e, quindi, approvata anche dall'organo consiliare competente; si tratta, infatti, di nuovi e maggiori oneri, che non potrebbero essere in alcun modo impegnati ed erogati, senza la legittimazione del bilancio;
 - d) la formale deliberazione (da intendersi come determinazione stante la competenza del dirigente del servizio competente) di costituzione del "Fondo" che assume rilievo quale atto costitutivo finalizzato ad attribuire il vincolo contabile alle relative risorse atteso che la disposizione prevede come: "... nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate";
 - e) altro elemento costitutivo del fondo è dato dalla certificazione dei revisori relativa sia alla corretta costituzione del fondo, in relazione alle risorse stanziare in bilancio e all'osservanza dei vincoli normativi di finanza pubblica e contrattuali, sia della conseguente proposta, alle parti sindacali, della bozza di ripartizione;

- La Ragioneria Generale dello Stato con la circolare n.25/2012 recante “Schemi di Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi (articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)”, afferma che “La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa costituisce uno specifico atto dell’Amministrazione teso a quantificare l’ammontare esatto di ciascun Fondo in applicazione alle regole contrattuali e normative vigenti. Si raccomanda la formale adozione da parte dell’Amministrazione/Ente di un Atto di costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa autonomo, premessa formale necessaria per l’avvio della contrattazione integrativa. La relazione tecnico-finanziaria relativa al I Modulo di costituzione del Fondo dovrà essere articolata secondo l’indice che segue. Ogni sezione dell’indice andrà completata con l’illustrazione delle voci elementari corredate dalle notizie che l’Amministrazione ritiene necessarie ai fini della proposta di certificazione. Si ricorda che le parti ritenute non pertinenti dal compilatore dovranno essere comunque presenti, anche se completate dalla formula “parte non pertinente allo specifico accordo illustrato” e spetterà all’Organo di certificazione valutare anche la coerenza delle parti ritenute non pertinenti”. (III 1. “Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa”);

Accertato che il Responsabile dell’Area Affari Generali-Personale con determina n. 484 del 04.12.2019 ha formalmente costituito il fondo delle risorse decentrate, trattandosi di atto, secondo la deliberazione della magistratura contabile sopra citata, da ricondurre alla competenza della dirigenza atteso che lo stesso deve essere non solo ricognitivo della presenza di sufficienti risorse in bilancio ma ben si colloca nell’ambito delle attribuzioni della stessa dirigenza in ordine alla verifica: della correttezza della quantificazione delle risorse iscritte in bilancio destinate alla contrattazione decentrata e del rispetto dei vincoli di finanza pubblica che ne influenzano la modalità di determinazione. Obblighi, questi ultimi, da ricondursi alla tipica funzione gestionale imputata alla dirigenza ed ai quali si ricollegano le relative responsabilità in caso di inadempimento (siano esse amministrativa, disciplinare o dirigenziale in relazione alle eventuali violazioni intervenute), inoltre, nelle somme eventualmente aggiuntive di cui ai richiamati istituti contrattuali (ex art.15, comma 5 e comma 2 CCNL 31/03/99 attualmente confluite rispettivamente nell’art.56-Quater, C.1,LETT.C e art.67, c.4 del CCNL 2016-2018) le risorse devono essere già contenute negli atti di programmazione (DUP) e di bilancio, non residuando alla competenza della Giunta Comunale nessun ulteriore margine in sede di costituzione del fondo decentrato;

Considerato che, spetta all’Organo esecutivo fornire le linee di indirizzo in merito alla successiva contrattazione definendone i limiti entro cui la delegazione di parte pubblica, nominata con deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 03.07.2018, integrata con successiva n. 116 del 18.12.2018, debba procedere alle relative negoziazioni con le parti sindacali, nei limiti delle risorse

disponibili, tenuto conto che le risorse dell'anno 2017 stanziare nel fondo riferite alle posizioni organizzative e alle Alte Professionalità (*rectius* per gli enti con dirigenza) tornano nella disponibilità di bilancio per essere successivamente ridefinite da parte dell'Organo esecutivo secondo i criteri, le modalità, le risorse economiche previste nel nuovo CCNL 2016-2018 tenuto conto dei limiti in ogni caso imposti dall'art.23, comma 2, del d.lgs.75/2017;

Preso atto che il nuovo contratto 2016-2018 ha previsto istituti diversi e nuovi rispetto a quelli sino ad oggi disciplinati dalla precedente contrattazione ed in particolare, per quel che qui interessa si rende necessario procedere alla valorizzazione del personale della polizia locale, utilizzando tutte le opportunità previste nel nuovo contratto, con successiva negoziazione dei criteri con le parti sindacali, ma tali da attribuire specifiche risorse al potenziamento delle sopra indicate attività (specie avuto riguardo alle incentivazioni dei servizi esterni, alla definizione dell'utilizzo dei proventi del codice della strada), altra necessità è quella di spingere sui piani di razionalizzazione delle spese mediante il diretto coinvolgimento delle unità lavorative in mansioni suppletive rispetto agli ordinari carichi di lavoro

CONSIDERATA, dunque, la necessità di provvedere a dare indirizzo in ordine alla destinazione della parte variabile del fondo nel seguente modo:

1. Quanto alle risorse non soggette al limite con riferimento, in particolare, alle funzioni tecniche e ai compensi ISTAT, le stesse sono quantificate in € 5.000,00;
2. Quanto alle risorse variabili soggette al limite le stesse sono quantificate in € 17.512,00;
3. Quanto alla produttività, si ritiene dover prendere atto dell'ottima riuscita della mostra mercato, che ha costituito l'evento centrale dell'estate lascarese, durante la quale questa Amministrazione ha avuto molte e straordinarie prove dell'abnegazione con la quale i dipendenti comunali tutti svolgono i loro compiti. Essa ha costituito un modo per diffondere l'immagine di Lascari e del suo territorio ed un motivo di attrazione per i numerosi turisti che durante il periodo estivo vi dimorano e per quanto sopra, si ritiene di dover dare indirizzo di finanziare le attività relative alla realizzazione della succitata mostra mercato con € 4.800,00 da ripartire tra il personale a tempo indeterminato e determinato che ha collaborato all'organizzazione della mostra, la cui segreteria organizzativa è stata costituita con Delibera di G.M. n. 74 del 16.07.2019;
4. L'Amministrazione ritiene, inoltre, dover richiamare la propria deliberazione n 62 del 28.06.2019 con la quale si avviò il servizio di bus navetta estivo per il collegamento del centro urbano di Lascari con le zone a Mare di Salinelle e Gorgo Lungo, per il periodo dal 01.07.2019 al 07.09.2019, da svolgersi dall'01.07.2019 al 31.07.2019 , utilizzando personale e mezzi di questo Comune e dal 01.08.2019 al 07.09.2019 con l'ausilio di una Ditta esterna. Considerato che il dipendente dell'Ente ha svolto servizio anche dal 01.08.2019 al 05.08.2019 per sopperire ad un

ritardo iniziale da parte della Ditta esterna, la Giunta intende remunerare il dipendente comunale che materialmente ha svolto il servizio con l'importo di € 2.200,00 (€ 1.700,00 per il compenso del mese di luglio ed € 500,00 per gli ulteriori 5 giorni di servizio del mese di agosto)

Visto il parere del revisore dei conti sulla costituzione del fondo delle risorse decentrate secondo la determina n 484 del 04.12.2019 del Responsabile dell'Area Affari Generali-Personale e la relazione tecnico finanziaria;

Visto il bilancio di previsione 2019-2021;

Visto il regolamento sugli incentivi tecnici di cui al d.lgs.50/2016 e ss.mm.ii., approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 37 del 19.10.2016, in merito alla ripartizione degli incentivi al personale dipendente nei limiti degli importi previsti a base di gara per lavori, servizi e forniture;

VISTA la delibera di C.C. n. 35 del 01.09.2008, esecutiva, con la quale veniva approvato il Regolamento dell'Imposta Comunale sugli Immobili e dell'accertamento con adesione”;

Accertato che il presente atto ha contenuti di indirizzo e non comporta quindi costi diretti o indiretti, essendo gli stessi previsti in bilancio e nella costituzione del fondo approvata dal responsabile competente;

DELIBERA

- Di prendere atto della costituzione del fondo anno 2019 contenuta nella determinazione del Responsabile dell'Area Affari Generali-Personale n 484 del 04.12.2019 , della relazione illustrativa ed economico finanziaria alla costituzione fondo 2019 allegata; nonché del parere dell'organo di revisione contabile allegato;
- Di indicare al Presidente della delegazione trattante, quali obiettivi da raggiungere nella negoziazione con le parti sindacali, quanto evidenziato nella parte narrativa nei limiti delle risorse disponibili, comunicando con la presente il formale avvio delle trattative per la sottoscrizione del contratto integrativo 2019, verificando l'opportunità di raggiungere un accordo entro in tempi ragionevoli e comunque in periodi compatibili con l'uso delle risorse variabili destinate ad incremento qualitativo e quantitativo della performance dell'ente, applicando in caso di disaccordo le disposizioni dal d.lgs.165/01 anche su singole clausole fermo restando la continuazione delle trattative per addivenire ad un accordo definitivo sui punti controversi;

Di dichiarare il presente atto, con separata votazione e con voti unanimi, immediatamente esecutivo in considerazione della necessità di pervenire ad un accordo decentrato nel più breve tempo possibile.



COMUNE DI LASCARI

Città Metropolitana di Palermo
P.zza A. Moro n°6 – c.a.p. 90010
tel. 0921/427172 – fax: 0921/427216
CF: 00549740827

OGGETTO: Fondo salario accessorio personale non dirigente anno 2019 – Linee di indirizzo per la contrattazione.

- Pareri espressi sulla proposta ai sensi dell'art.53 della legge n°142 dell'08/08/1990, recepito con L.R. n°48 dell'11/12/1991 e successivamente modificato dall'art.12 della Legge Regionale 23/12/2000, n°30.

A) Parere in ordine alla regolarità tecnica **FAVOREVOLE**

.....
.....

Lascari, li _____



Il Responsabile dell'Area
Francesco Ippolito

B) Parere in ordine alla regolarità contabile **favorevole**

.....
.....

Lascari, li _____



Il Responsabile dell'Area
Economico - Finanziaria
Rag. Caterina Morici

Allegato alla Deliberazione della Giunta Municipale n° 143 del 14.12.19

Da: lucia.difiglia <lucia.difiglia@pec.it>
Inviato: mercoledì 11 dicembre 2019 13:31
A: Comune Lascari
Oggetto: parere costituzione fondo risorse decentrate 2019
Allegati: parere costituzione fondo risorse decentrate 2019.pdf

Si invia in allegato quanto in oggetto.

Cordiali saluti



COMUNE DI LASCARI

Organo di Revisione

Parere del Revisore Unico sulla "costituzione del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019"

L'anno 2019 il giorno 11 del mese di dicembre, la sottoscritta Dott.ssa Lucia Di Figlia, Revisore Unico dei Conti del Comune di Lascari, nominato con delibera dell'Organo Consiliare n°36 del 24 agosto 2017

premesso che

in data 04 dicembre 2019 con Prot. n° 484 veniva richiesto il parere di competenza relativamente alla costituzione del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019

Considerato che

- Il CCNL comparto Funzioni Locali siglato in data 21/05/2018 disciplina all'art. 67 la costituzione del Fondo risorse decentrate;
- La circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n.15 del 16/05/2019, prevede la certificazione da parte dell'organo di controllo della costituzione del Fondo risorse decentrate;
- L'art.40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. N.165/2001 afferma: *"Le regioni, per quanto concerne le proprie amministrazioni, e gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa"*;
- l'art. 67, comma 6, del CCNL 21/05/2018 prevede che gli enti possono stanziare le risorse di cui al comma 3 lett h), i) nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale;
- L'art.23, comma 2 del D. Lgs. N.75/2017 prevede che *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016"*;
- Come evidenziato dalla Corte dei Conti (sezione controllo per il Molise, deliberazione n.218/2015/PAR - all.to 2 nonché deliberazioni sezioni controllo per la Lombardia n. 287/2010/PAR all.to 3, per il Veneto n.161/2013/PAR e n.263/2016/PAR all.to 4) il perfezionamento dell'obbligazione avviene attraverso la sottoscrizione del contratto decentrato annuale entro l'anno di riferimento ed ogni attività svolta in sanatoria oltre l'anno è da ritenersi illegittima.

Preso atto che

- Il Comune di Lascari ha rispettato il pareggio di bilancio dell'anno 2018 ed è stato approvato il bilancio preventivo dell'anno 2019 nel quale è previsto il rispetto del vincolo del pareggio di bilancio;
- Per l'anno 2018 ha rispettato, nella programmazione della spesa per il personale e nei relativi stanziamenti di spesa del bilancio di previsione, il limite della spesa con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013;
- Con Determinazione n. 484 del 04/12/2019 si dà atto che le risorse di costituzione del Fondo risorse decentrate 2019 trovano copertura nel Bilancio di previsione 2019/2021 e nel PEG 2019 e rispettano la disciplina contenuta nell'art. 67 del CCNL comparto Funzioni Locali del 21/05/2018

Esprime

per le motivazioni sopra rassegnate, il proprio parere favorevole relativamente alla determinazione avente ad oggetto la costituzione del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 ed invita l'ente a completare il processo che comporta l'assegnazione delle risorse attraverso la sottoscrizione del contratto decentrato annuale entro la fine dell'anno.

Palermo li 11/12/2019

Il Revisore Unico
[Firma]

Letta, approvata e sottoscritta:

L'ASSESSORE ANZIANO
F.TO ING. CATERINA PROVENZA

IL SINDACO
F.TO DOTT. GIUSEPPE ABBATE

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.TO DOTT. SEBASTIANO
EMANUELE FURITANO

Per copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Dal Municipio, li 17-12-2019



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Sebastiano Emanuele Furitano

Il sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE, visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione :

- ◆ Sarà affissa a questo Albo Pretorio, ai sensi dell'art.11, comma 1°, della L.R. 44/91, a partire dal **23 DIC. 2019** e che vi rimarrà per 15 giorni. E' divenuta esecutiva il 17-12-2019

perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12 comma 2 L.R. 44/91)

Dalla Residenza Municipale, li 17-12-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.TO DOTT. SEBASTIANO EMANUELE FURITANO



Atto di Giunta Municipale n. 143 del 17-12-2019 COMUNE DI LASCARI